



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 98/58/CE a Consiliului și a Directivei 2009/128 /CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește simplificarea și consolidarea cerințelor de siguranță a produselor alimentare și a hranei pentru animale și de abrogare a Directivelor 82/711/CEE și 85/572/CEE ale Consiliului
COM (2025) 1021 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/161/14.04.2026,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 98/58/CE a Consiliului și a Directivei 2009/128 /CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește simplificarea și consolidarea cerințelor de siguranță a produselor alimentare și a hranei pentru animale și de abrogare a Directivelor 82/711/CEE și 85/572/CEE ale Consiliului - COM(2025) 1021 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră, în acord cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a Senatului, că:

- a) propunerea privind modificarea Directivei 2009/128/CE referitoare la utilizarea durabilă a pesticidelor vizează clarificarea cadrului legislativ pentru utilizarea dronelor în aplicarea produselor de protecție a plantelor;
- b) această propunere legislativă este binevenită, întrucât facilitează adoptarea tehnologiilor de agricultură de precizie și modernizarea sectorului agricol;
- c) utilizarea dronelor poate genera beneficii practice - precizie în aplicare, reducerea expunerii operatorilor, eficiență agronomică - doar dacă este corelată cu recunoașterea mutuală automată la nivel de zonă, în temeiul articolului 40 din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009. În lipsa acestei corelări, statele membre cu piețe mai mici, inclusiv România, rămân mai puțin atractive pentru investiții în extinderea autorizațiilor pentru noi metode de aplicare.

(2) Recomandă și susține, în acord cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a Senatului :

- a) că abordarea legislativă trebuie să mențină principiile de siguranță și conformitate europeană și să fie orientată prioritar către:
 - i. înstituirea rapidă a unui cadru tranzitoriu funcțional pentru utilizarea dronelor în condiții clar definite;
 - ii. simplificarea și accelerarea procedurilor de autorizare, inclusiv pentru recunoașterea produselor existente, cu respectarea mecanismelor europene;
 - iii. definirea unor cerințe tehnice clare și aplicabile imediat;
 - iv. introducerea unor mecanisme digitale de trasabilitate și control, care să permită monitorizarea utilizării fără a îngreuna accesul fermierilor la tehnologie;
- b) că este necesară o implementare etapizată, cu termene clare și scurte, astfel încât tranziția de la derogări punctuale la un sistem stabil și predictibil să se realizeze rapid, fără a deveni un blocaj administrativ;
- c) că reglementarea trebuie să evite atât riscul unei liberalizări necontrolate, cât și întârzierile care ar descuraja inovația și ar afecta competitivitatea fermierilor români în raport cu alte state membre;
- d) adoptarea actului delegat privind utilizarea dronelor agricole într-un termen de maximum 2 ani, și nu de 4 ani, cum propune Comisia, pentru a reduce incertitudinea și a permite elaborarea rapidă a unui cadru tehnic aplicabil;

(3) Solicită, în acord cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a Senatului, ca actul delegat să includă mecanisme clare de recunoaștere automată, la nivel de zonă, a extinderilor de autorizații acordate de un stat membru pentru aplicarea prin intermediul dronelor, fără proceduri naționale suplimentare.

Art. 3. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... aprilie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. aprilie 2026

Nr. ..



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 98/58/CE a Consiliului și a Directivei 2009/128 /CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește simplificarea și consolidarea cerințelor de siguranță a produselor alimentare și a hranei pentru animale și de abrogare a Directivelor 82/711/CEE și 85/572/CEE ale Consiliului

COM (2025) 1021 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 98/58/CE a Consiliului și a Directivei 2009/128 /CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește simplificarea și consolidarea cerințelor de siguranță a produselor alimentare și a hranei pentru animale și de abrogare a Directivelor 82/711/CEE și 85/572/CEE ale Consiliului, COM (2025) 1021 final.

Dezbaterile au avut loc în ședința din 31 martie și 7 aprilie a.c la care a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe și al Ministerului Agriculturii precum și asociații ale fermierilor.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisia pentru agricultură, dezvoltare rurală și industrie alimentară a formulat observații.

COM (2025) 1021 final

Descrierea propunerii:

Prezenta propunere face parte din pachetul transversal de simplificare legislativă anunțat în *Viziunea Comisiei Europene pentru agricultură și sectorul alimentar*, care are ca obiectiv central reducerea sarcinilor de reglementare inutile, cu menținerea unor standarde ridicate în materie de siguranță alimentară, protecția sănătății umane, animale și a mediului.

Propunerea modifică două directive și abrogă două directive ale Uniunii Europene, după cum urmează:

- ✓ **Directiva 2009/128/CE** prevede o interdicție generală a pulverizării aeriene a pesticidelor, ceea ce limitează utilizarea dronelor în aceste operațiuni și implică, în prezent, obținerea unor *derogări individuale* cu o sarcină administrativă semnificativă pentru utilizatori și autorități. Având în vedere că dronele pot asigura o aplicare mai precisă și, în anumite condiții, pot prezenta riscuri mai scăzute pentru operator și pentru mediu decât echipamentele terestre, propunerea permite statelor membre să acorde derogări generale pentru anumite tipuri de drone stabilite printr-un act delegat al Comisiei, cu condiția ca produsele fitosanitare să fie autorizate pentru utilizare aeriană în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1107/2009.
- ✓ **Directiva 98/58/CE** privind protecția animalelor de fermă este modificată prin eliminarea cerințelor de evidență deja acoperite de legislația sectorială mai recentă. Proprietarii de animale de fermă sunt în prezent obligați să păstreze registre privind tratamentele medicale și mortalitatea animalelor atât în temeiul acestei directive, cât și al Regulamentului (UE) 2019/6 și al Regulamentului (UE) 2016/429. Modificarea propusă elimină această duplicare, urmând ca simplificări suplimentare să fie examinate în cadrul procesului mai amplu de modernizare a legislației UE privind bunăstarea animalelor.
- ✓ **Directivele 82/711/CEE și 85/572/CEE** care stabilesc normele de verificare a migrării constituenților materialelor și obiectelor din plastic destinate contactului cu produsele alimentare, sunt abrogate. Dispozițiile conținute de acestea sunt în prezent acoperite integral de Regulamentul (UE) nr. 10/2011, iar menținerea lor în vigoare generează incertitudine juridică pentru operatori.

În urma examinării, membrii comisiei:

I. constată că:

– temeiul juridic al prezentei propuneri de directivă este justificat de caracterul transversal al acesteia, respectiv: articolul 43 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) – pentru aspectele ce țin de politica agricolă comună; articolul 114 TFUE – pentru armonizarea normelor în vederea funcționării pieței interne; articolul 192 alineatul (1) TFUE – pentru dimensiunea de protecție a mediului; precum și articolul 294 TFUE;

– propunerea respectă principiul subsidiarității, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității și cu art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

– propunerea nu respectă principiul proporționalității, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității și cu art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

II. consideră, în acord cu Comisia pentru agricultură, că:

– propunerea privind modificarea Directivei 2009/128/CE referitoare la utilizarea durabilă a pesticidelor vizează clarificarea cadrului legislativ pentru utilizarea dronelor în aplicarea produselor de protecție a plantelor;

– această propunere legislativă este binevenită, întrucât facilitează adoptarea tehnologiilor de agricultură de precizie și modernizarea sectorului agricol;

– utilizarea dronelor poate genera beneficii practice — precizie în aplicare, reducerea expunerii operatorilor, eficiență agronomică — doar dacă este corelată cu recunoașterea mutuală automată la nivel de zonă, în temeiul articolului 40 din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009. În lipsa acestei corelări, statele membre cu piețe mai mici, inclusiv România, rămân mai puțin atractive pentru investiții în extinderea autorizațiilor pentru noi metode de aplicare.

III. recomandă și susține, în acord cu Comisia pentru agricultură:

– că abordarea legislativă trebuie să mențină principiile de siguranță și conformitate europeană și să fie orientată prioritar către:

- instituirea rapidă a unui cadru tranzitoriu funcțional pentru utilizarea dronelor în condiții clar definite;
 - simplificarea și accelerarea procedurilor de autorizare, inclusiv pentru recunoașterea produselor existente, cu respectarea mecanismelor europene;
 - definirea unor cerințe tehnice clare și aplicabile imediat;
 - introducerea unor mecanisme digitale de trasabilitate și control, care să permită monitorizarea utilizării fără a îngreuna accesul fermierilor la tehnologie;
- că este necesară o implementare etapizată, cu termene clare și scurte, astfel încât tranziția de la derogări punctuale la un sistem stabil și predictibil să se realizeze rapid, fără a deveni un blocaj administrativ;
- că reglementarea trebuie să evite atât riscul unei liberalizări necontrolate, cât și întârzierile care ar descuraja inovația și ar afecta competitivitatea fermierilor români în raport cu alte state membre;
- adoptarea actului delegat privind utilizarea dronelor agricole într-un termen de maximum 2 ani, și nu de 4 ani, cum propune Comisia, pentru a reduce incertitudinea și a permite elaborarea rapidă a unui cadru tehnic aplicabil;
- solicită ca actul delegat să includă mecanisme clare de recunoaștere automată, la nivel de zonă, a extinderilor de autorizații acordate de un stat membru pentru aplicarea prin intermediul dronelor, fără proceduri naționale suplimentare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 1021 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Presedinte,
Senator **KOZLENGOVS NIR**



Secretar
Senator **Andrei-Emil Dirlău**

COM (2025) 1021 final